

Jaime Moreno García
Graciela Gómez de Moreno

**El abogado
de la seguridad social**

Planeta
Santa Fe de Bogota, 1998.

Contenido

PRESENTACIÓN	21
1. MARCO CONSTITUCIONAL DE LA SEGURIDAD SOCIAL EN COLOMBIA	23
LA SEGURIDAD SOCIAL Y LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE 1991	23
Aspectos importantes de las anteriores normas constitucionales	25
Principios básicos de la seguridad social a la luz de la ley 100 de 1993	26
<i>Principios que orientan la seguridad social</i>	27
La seguridad social es un servicio público obligatorio y un derecho irrenunciable	27
COMPONENTES DEL SISTEMA DE SEGURIDAD SOCIAL INTEGRAL	28
Excepciones en la aplicación de la ley 100 de 1993	28
2. SISTEMA GENERAL DE PENSIONES	31
Garantía de derechos y beneficios adquiridos	31
CARACTERÍSTICAS DEL SISTEMA GENERAL DE PENSIONES	32
Libertad para seleccionar cualquiera de los sistemas	32
Sanciones a quienes atenten contra el derecho a escoger un sistema	32

<i>Multas</i>	32
<i>Intereses de mora por no cancelar a tiempo</i>	32
Obligación de pagar los aportes	33
<i>¿Hasta cuándo se puede seguir cotizando?</i>	33
<i>Requisitos para el reconocimiento de la pensión</i>	34
<i>Reajuste automático de pensiones</i>	34
<i>Reajuste de pensiones con salario mínimo</i>	34
Fondo de solidaridad pensional	34
<i>Pensiones para la población que no tiene acceso a los sistemas de seguridad social</i>	34
<i>¿Quién vigila las entidades que administran los sistemas de pensiones?</i>	35
Regímenes del Sistema General de Pensiones	35
<i>Forma de afiliación</i>	35
<i>Obligación de afiliarse</i>	35
<i>¿Quiénes pueden afiliarse voluntariamente?</i>	35
<i>Obligación de afiliar indigentes</i>	37
<i>Afiliación de sectores especiales de trabajadores</i>	37
Cotizaciones	37
<i>Base de cotización</i>	37
<i>Base salarial mínima</i>	38
<i>Porcentaje de cotización</i>	38
<i>Aporte a cargo del empleador</i>	38
<i>Aporte a cargo del trabajador</i>	39
Ingreso base de liquidación de la pensión	39
Obligación del empleador de descontar y trasladar aportes	39
<i>Fecha máxima en la que se deben pagar los aportes</i>	40
<i>Intereses de mora por no trasladar aportes</i>	40
<i>Intereses de mora para trabajadores independientes</i>	40
FONDO DE SOLIDARIDAD PENSIONAL	40
Administración del fondo	40
Beneficiarios del fondo	41
Condiciones para acceder al subsidio del fondo	41
Recursos que constituyen el Fondo de Solidaridad Pensional	42
RÉGIMEN DE PRIMA MEDIA CON PRESTACIÓN DEFINIDA	42
<i>¿Quién administra este régimen?</i>	42
Pensión de vejez	43
<i>Monto mensual mínimo de la pensión</i>	44
<i>¿Qué sucede cuando se cumple la edad sin el tiempo de servicio?</i>	44

<i>¿Quién administra las reservas del iss?</i>	44
<i>Inversión de los recursos recaudados por las administradoras del régimen de prima media</i>	44
<i>Exención de impuestos a los recursos de los fondos</i>	45
<i>Pensión de invalidez</i>	45
<i>¿A quiénes se considera personas inválidas?</i>	45
<i>Requisitos para la pensión de invalidez</i>	45
<i>Criterios para el cómputo de las semanas cotizadas</i>	45
<i>Tabla para la pensión de invalidez</i>	46
<i>¿Cómo se reconoce la pensión de invalidez?</i>	47
<i>¿Quién califica la invalidez y cómo lo hace?</i>	47
<i>Revisión de las pensiones de invalidez ya otorgadas</i>	47
<i>Pensión de sobrevivientes</i>	48
<i>¿Quiénes tienen derecho?</i>	48
<i>Cómputo de las semanas cotizadas</i>	48
<i>Beneficiarios de la pensión de sobrevivientes</i>	48
<i>Indemnización a familiares del afiliado que no llenó requisitos</i>	49
<i>Pensión para las viudas o compañeras sobrevivientes</i>	49
<i>Monto mensual de la pensión de sobrevivientes</i>	49
<i>Tabla de la pensión de sobrevivientes</i>	50
PRESTACIONES ADICIONALES	50
<i>Mesadas adicionales en junio y diciembre</i>	50
<i>Gastos de entierro de un pensionado</i>	51
RÉGIMEN DE TRANSICIÓN	51
<i>Requisitos</i>	51
<i>Pensiones a cargo de empresas privadas</i>	52
<i>Requisitos y montos</i>	52
<i>Servidores públicos: régimen de transición</i>	52
<i>¿Cuándo terminan los beneficios del régimen de transición?</i>	52
<i>Administradoras del régimen solidario de prima media con prestación definida</i>	53
RÉGIMEN DE AHORRO INDIVIDUAL CON SOLIDARIDAD	53
<i>Cuenta de ahorro pensional</i>	53
<i>Transferencia voluntaria de la cuenta a otra entidad</i>	54
<i>Aval del Estado para los ahorradores</i>	54
<i>¿A quiénes se excluye del régimen de ahorro individual?</i>	54
<i>Cotizaciones superiores para mejorar la pensión</i>	55
RÉGIMEN DE AHORRO INDIVIDUAL	55
<i>Pensión de vejez</i>	55

<i>Garantía estatal para quien no complete las semanas de cotización</i>	55
<i>Devolución del ahorro cuando no se completen las semanas de cotización</i>	55
<i>Pensión de invalidez</i>	56
<i>¿Quién califica el estado de invalidez?</i>	56
<i>Requisitos para adquirir la pensión de invalidez</i>	56
<i>Monto de la pensión de invalidez en este régimen</i>	56
<i>Topes de la pensión de invalidez</i>	57
<i>Retroactividad de la pensión de invalidez</i>	57
<i>Financiación de la pensión de invalidez</i>	57
<i>Garantía estatal de pensión mínima de invalidez</i>	58
<i>Devolución de saldos por invalidez</i>	58
<i>Pensión de sobrevivientes</i>	58
<i>Requisitos</i>	58
<i>Monto mensual de la pensión de sobrevivientes en el régimen de ahorro individual</i>	58
<i>Beneficiarios de la pensión de sobrevivientes en el régimen de ahorro individual</i>	59
<i>Garantía estatal</i>	59
<i>Inexistencia de beneficiarios</i>	60
<i>Financiación de esta pensión</i>	60
<i>El acumulado de todas las cuentas no puede destinarse a financiar las pensiones de sobrevivientes</i>	60
<i>Devolución de saldo</i>	60
<i>Tres modalidades de pensión en el régimen de ahorro individual</i>	61
<i>Renta vitalicia inmediata</i>	61
<i>Retiro programado</i>	61
<i>Retiro programado con renta vitalicia diferida</i>	61
<i>Beneficios adicionales del régimen de ahorro individual</i>	62
<i>Excedentes de libre disponibilidad</i>	62
<i>Auxilios funerarios</i>	62
<i>Planes alternativos de capitalización</i>	62
<i>Crédito para adquisición de vivienda</i>	62
<i>Sociedades administradoras de fondos de pensiones</i>	63
<i>Vigilancia y control</i>	64
<i>Fondos de pensiones: patrimonio autónomo de los afiliados</i>	64
<i>Inversión de recursos</i>	64
<i>Rentabilidad mínima</i>	65
<i>Publicación de rentabilidad</i>	65

<i>Comisiones</i>	65
Prohibición de rechazar afiliados	66
Traslados de régimen	66
<i>Requisitos para el traslado de régimen</i>	66
EL BONO PENSIONAL	66
Características de los bonos pensionales	66
Clases de bonos	67
Valor de los bonos	67
Clases de bonos según la entidad que los expida	67
Entidades que expiden los bonos	68
Bonos a cargo de la Nación	68
<i>Bonos pensionales y cuotas partes a cargo de la Nación</i>	68
<i>¿A nombre de quién se expiden los bonos, y en qué moneda?</i>	69
<i>¿Cómo se endosan los bonos?</i>	69
<i>Contenido de los bonos</i>	69
Constitución de fondos para el	
pago de cuotas partes y bonos por parte de las cajas	69
Recursos y garantías de las entidades	
territoriales para acceder a los fondos de pensiones	70
Recursos y garantías de las empresas y cajas de previsión	70
Deducción de aportes en las rentas de los contribuyentes	70
Créditos con privilegio para bonos	70
Disposiciones aplicables a los servidores públicos	71
Régimen de transición para los servidores públicos	71
Factores que constituyen la base	
de cotización de los servidores públicos	72
Los servidores públicos pueden escoger el régimen	72
Afiliación al iss	72
Derecho al bono pensional para los servidores públicos	73
Creación del fondo de pensiones públicas nacionales	73
Sustitución de la Caja Nacional de Previsión	73
El Fondo de Previsión Social del Congreso	73
Fondos para pagar el pasivo pensional de las universidades	74
Prohibición de crear nuevas cajas, fondos o entidades de previsión	74
Separación de las cuentas de pensiones	
y las de protección contra riesgos profesionales	74
Reliquidación del monto	
de la pensión para empleados públicos	74
PENSIÓN SANCIÓN	75
Por despido injusto después de 10 años de servicio	75

Por despido injusto después de 15 años de servicio	75
<i>Cuantía proporcional de la pensión sanción</i>	75
Inembargabilidad	76
Exenciones tributarias en impuesto sobre la renta y complementarios	76
Exención del impuesto a las ventas	77
Exención del impuesto de timbre	77
Sin retención en la fuente	77
Excedentes de libre disponibilidad tienen tratamiento tributario especial	78
Responsabilidad de la Nación en el pago de pensiones de ciertas entidades que agoten sus recursos	78
Fondos departamentales y municipales	78
<i>Fecha límite para crear estos fondos</i>	78
<i>¿Cómo se constituyen los fondos departamentales y municipales?</i>	79
<i>Actualización de las pensiones departamentales y municipales</i>	79
Intereses de mora por no pago de las mesadas	79
Mesada adicional en el mes de junio de cada año	80
Pensión mínima de desmovilizados	80
Pensión a deportistas destacados de escasos recursos	80
Pensiones para personas que laboran con metales preciosos	80
¿Desde cuándo rige el Sistema General de Pensiones?	81
3. SISTEMA GENERAL DE SEGURIDAD SOCIAL EN SALUD	83
Leyes que desarrollan el Sistema General de Seguridad Social en Salud	83
Establecimiento de la Junta Nacional de Tarifas	84
Carrera administrativa para el personal de la salud	84
Se ordenó la participación de la comunidad	84
Ley 60: recursos y competencias en salud de los municipios y departamentos	85
¿En qué consiste el situado fiscal?	86
Distribución del situado fiscal	86
Utilización del situado fiscal	86
Otras transferencias que van a los municipios	86
Destino que deben dar los municipios a estos recursos	88
Criterios con los que debe prestarse el servicio	88
¿Por qué el Estado interviene en la seguridad social?	90
Integrantes del Sistema General de Seguridad Social en Salud	90

<i>¿Quién dirige, orienta, regula y vigila el sistema?</i>	90
<i>¿Qué funciones desempeña el Ministerio de Salud?</i>	90
<i>¿Quiénes integran el Consejo Nacional de Seguridad Social en Salud?</i>	91
Funciones del Consejo Nacional de Seguridad Social en Salud	91
Consejos territoriales de seguridad social en salud	92
Funciones de las direcciones seccionales	93
<i>¿En qué forma se hace la afiliación al Sistema General de Salud?</i>	93
Clases de personas que pueden acceder al Sistema General de Salud	93
Unión de los usuarios para proteger los derechos en el sistema	94
<i>¿En qué forma se afilian los desmovilizados en procesos de paz?</i>	94
<i>¿Qué garantía tiene un afiliado?</i>	95
Obligaciones del afiliado	95
Obligaciones de los empleadores	95
<i>Otros deberes de los empleadores</i>	96
Régimen de beneficios, exclusiones y limitaciones	96
<i>Tratamientos y procedimientos excluidos del sistema</i>	96
Diferencias entre el pos y el manual de tarifas del iss	97
<i>Especialidades médico-quirúrgicas</i>	97
Intervenciones quirúrgicas no incluidas en el pos	98
Procedimientos diagnósticos y terapéuticos	98
Plan Obligatorio de Salud Subsidiado (poss)	100
<i>¿En qué consiste?</i>	100
<i>Probabilidad de cubrimiento para toda la población</i>	100
<i>Contenido del Plan Obligatorio de Salud Subsidiado (poss)</i>	100
<i>Cobertura familiar del poss</i>	101
<i>¿A cargo de quién están las preexistencias?</i>	102
Períodos de carencia o mínimos de cotización a las EPS	102
Atención a los servicios de salud antes de los plazos establecidos	103
Iniciación del servicio por el primer nivel o por urgencias	103
PLAN DE ATENCIÓN BÁSICA (PAB)	103
Obligación del Estado	103
Obligación de prestar atención materno-infantil	104
Atención inmediata y obligatoria en caso de sucesos catastróficos	104
Accidentes de tránsito	105
<i>¿A quién corresponde su atención?</i>	105

<i>¿Cómo se acredita la calidad de víctima en un accidente de tránsito?</i>	105
Tratamiento de las enfermedades ruinosas o catastróficas	105
Obligación de prestar atención en urgencias	105
<i>¿Qué se entiende por “urgencia”?</i>	106
PLANES DE ATENCIÓN COMPLEMENTARIA (PAC)	106
<i>¿Qué son los copagos?</i>	106
<i>¿A qué está obligado el Plan Obligatorio de Salud?</i>	107
Medicamentos aprobados en el Plan Obligatorio de Salud	107
<i>Pago de medicamentos no incluidos en el listado</i>	108
Instituciones del Sistema General de Seguridad Social en Salud	108
EMPRESAS PROMOTORAS DE SALUD (EPS)	108
Responsabilidad principal de las EPS	108
Requisitos indispensables para que funcione una EPS	109
Ingresos y recaudos de las EPS	109
<i>¿Qué es una UPC y quién define su monto?</i>	110
Prohibición de desafiliar unilateralmente a una persona de las EPS	110
<i>¿Cuándo se puede cambiar de EPS?</i>	110
LAS INSTITUCIONES PRESTADORAS DE SERVICIOS (IPS)	110
Empresas sociales del Estado (ESE)	111
Hospitales públicos	111
<i>¿A quién corresponde su dirección y administración?</i>	111
<i>Recursos y dotación: obligación de los municipios</i>	112
Las IPS deben dar igual tratamiento a todos los usuarios	112
ADMINISTRACIÓN Y FINANCIACIÓN DEL SISTEMA GENERAL DE SEGURIDAD SOCIAL EN SALUD	112
Régimen contributivo de salud	112
<i>¿Cuándo pagan las cotizaciones los aportantes?</i>	114
<i>Grandes aportantes (con más de 40 trabajadores)</i>	114
Grandes aportantes con declaración consolidada	114
Pequeños aportantes y trabajadores independientes	114
<i>¿Quién paga y expide las incapacidades?</i>	115
<i>Subsidio por incapacidad para madres comunitarias</i>	115
<i>¿Quién paga las licencias de maternidad?</i>	115
<i>Atención en caso de accidentes de trabajo y enfermedades profesionales</i>	115
<i>Suspensión de la afiliación y del derecho a la atención</i>	116
Régimen subsidiado de salud	116
<i>¿Quién califica a los beneficiarios del régimen subsidiado?</i>	116

<i>Recursos del régimen subsidiado</i>	116
<i>Administración de los recursos del régimen subsidiado</i>	117
<i>Participación de las cajas de compensación en el régimen subsidiado</i>	118
Fondo de Solidaridad y Garantía	118
<i>¿Cómo se estructura el Fondo de Solidaridad y Garantía?</i>	118
<i>Impuesto del 10% sobre armas y municiones participa en la financiación del régimen</i>	119
<i>¿Quién vigila y controla el sistema?</i>	119
Régimen de transición del sistema	120
Cajas de previsión, fondos y entidades de seguridad social	120
Financiación de los hospitales públicos	121
Entidades territoriales	121
Cajas de compensación que actúan como EPS	121
Disposiciones complementarias	122
<i>Creación del Fondo del Pasivo Prestacional</i>	122
<i>Modificaciones al seguro obligatorio de accidentes de tránsito</i>	122
<i>Objetivo del Instituto Nacional de Vigilancia de Medicamentos y Alimentos</i>	123
<i>Las universidades que formen en salud deben contar con centros de salud</i>	123
<i>Incentivos para los trabajadores de la salud</i>	123
<i>Régimen salarial condicionado a la conversión de la entidad en EPS</i>	124
<i>Tabla de remuneración máxima</i>	125
<i>Cargos con asignación superior a los de la tabla anterior</i>	127
<i>Becas para los convenios docente-asistenciales</i>	128
<i>Prima de productividad en el ISS para sus trabajadores</i>	128
4. SISTEMA GENERAL DE RIESGOS PROFESIONALES	129
Dirección del sistema	129
Funciones básicas del sistema	130
Objetivos del sistema	130
Accidentes de trabajo	130
<i>No son accidentes de trabajo</i>	131
Enfermedades profesionales	131
Obligación de afiliarse al sistema	131
Tabla de enfermedades profesionales	132

16 *El abogado de la seguridad social*

Administradora de Riesgos Profesionales, ARP	134
<i>Libertad para escoger una ARP</i>	134
<i>Fecha límite para que las empresas escojan una ARP</i>	135
<i>¿Cómo se determinan las cotizaciones?</i>	135
<i>Tabla de clase de riesgos</i>	136
<i>Desafiliación automática del sistema de riesgos profesionales</i>	136
<i>Monto de las cotizaciones</i>	136
<i>Índice de Lesiones Incapacitantes</i>	137
Tabla de clasificación de las actividades económicas	137
<i>Clase I - Riesgo mínimo</i>	137
<i>Clase II - Riesgo bajo</i>	141
<i>Clase III - Riesgo medio</i>	146
<i>Clase IV - Riesgo alto</i>	154
<i>Clase V - Riesgo máximo</i>	157
<i>¿Cómo se clasifica cada empresa?</i>	160
<i>¿Qué es un centro de trabajo?</i>	160
<i>Modificación de la clasificación de los empleadores</i>	160
<i>Verificación de la modificación por parte de las ARP</i>	161
Base de la liquidación de prestaciones en accidentes de trabajo	161
Base máxima de cotización	161
Base de cotización para salarios integrales	161
Autoliquidación de cotizaciones a las ARP	161
Obligaciones de los trabajadores	162
Obligación de los pensionados por invalidez por riesgos profesionales	162
El total de la cotización a las ARP debe ser pagado por el empleador	162
Las novedades	163
<i>¿Qué son? ¿Quién las reporta?</i>	163
Responsables de los programas de prevención de riesgos profesionales	163
Estadísticas de accidentes y enfermedades que deben llevar las ARP	164
Comités paritarios de salud ocupacional	164
<i>¿Qué es una incapacidad temporal?</i>	164
<i>Término máximo y prórroga de la incapacidad temporal</i>	164
<i>Pago de cotizaciones durante incapacidad por parte de las ARP</i>	165
Incapacidad permanente parcial	165

<i>Reconocimiento de la incapacidad permanente parcial</i>	165
<i>Indemnización por incapacidad permanente parcial</i>	166
<i>Tabla de indemnizaciones por incapacidad permanente parcial</i>	166
<i>Las juntas de calificación de invalidez</i>	
<i>resuelven controversias sobre incapacidades</i>	167
<i>Auxilio funerario</i>	167
<i>Documentos exigidos para el pago del auxilio funerario</i>	168
<i>Invalidez por accidente de trabajo o enfermedad profesional</i>	168
<i>¿A quién se considera inválido?</i>	168
<i>¿Quién determina el estado de invalidez?</i>	168
<i>¿Qué pasa si surge controversia sobre la invalidez?</i>	168
<i>Documentos que deben presentarse en caso</i>	
<i>de accidente de trabajo</i>	169
<i>Documentos necesarios en caso de enfermedad profesional</i>	169
<i>Amparo para las pensiones de invalidez</i>	170
<i>¿Cuándo no hay lugar al bono pensional?</i>	170
<i>Servicios médico-asistenciales en caso</i>	
<i>de accidente o enfermedad</i>	170
<i>Monto de la pensión de invalidez</i>	172
<i>Pensiones de sobrevivientes originadas</i>	
<i>en accidente de trabajo y enfermedad profesional</i>	172
<i>Beneficiarios</i>	172
<i>Acreditación de la vida marital</i>	
<i>para el cónyuge o compañero(a) permanente</i>	173
<i>Documentos exigidos</i>	173
<i>Monto de la pensión para sobrevivientes</i>	173
<i>Reajuste automático de las pensiones</i>	
<i>de invalidez y sustitución de sobrevivientes</i>	174
<i>Devolución de saldos, además de la pensión a los</i>	
<i>beneficiarios del fallecido por accidente</i>	
<i>o enfermedad profesional</i>	174
<i>Actividades de alto riesgo</i>	174
<i>Pensión especial de vejez</i>	175
<i>Requisitos exigidos para la pensión especial de vejez</i>	175
<i>Edad para el reconocimiento de la pensión</i>	
<i>especial de vejez</i>	175
<i>Cómputo de las semanas cotizadas</i>	
<i>para la pensión especial de vejez</i>	175
<i>Monto de la pensión especial de vejez</i>	176
<i>Monto de la cotización especial</i>	176

<i>Régimen de transición para acceder a la pensión especial de vejez</i>	176
<i>Ingresos y tiempo necesarios para liquidar la pensión especial de vejez</i>	176
RÉGIMEN ESPECIAL PARA ACTIVIDADES	
DE ALTO RIESGO DE LOS SERVIDORES PÚBLICOS	177
¿Qué es una actividad de alto riesgo?	177
Requisitos para obtener la pensión especial de vejez	177
<i>Empleados del DAS y cuerpos de bomberos</i>	177
<i>Edad para el reconocimiento de la pensión especial de vejez</i>	177
<i>Funcionarios de la seguridad, de las fiscalías y del Ministerio Público</i>	178
<i>Funcionarios de la rama judicial</i>	178
<i>Funcionarios de la Aeronáutica Civil</i>	178
<i>Servidores de Inravisión</i>	179
<i>Empleados de Telecom</i>	179
Monto de las cotizaciones para actividades de alto riesgo	179
Régimen especial de pensiones para periodistas	180
Administración del sistema general de riesgos	180
FUNCIONES DE LAS ARP	181
Control y vigilancia de las ARP	181
Fondo de riesgos profesionales	181
<i>Objetivo del fondo</i>	182
<i>Recursos del fondo</i>	182
Régimen de sanciones	182
<i>Sanciones al empleador</i>	182
Terminación de la relación laboral por incumplimiento de instrucciones y reglamentos de las ARP previamente comunicados al trabajador	183
Sanciones a las entidades administradoras de riesgos profesionales, ARP, por incumplimiento, dilación, falta de pago u obstáculos para escoger con libertad la administradora	183
5. SERVICIOS SOCIALES COMPLEMENTARIOS	185
Programa de auxilio para ancianos indigentes	185
<i>Requisitos para los beneficiarios ancianos indigentes</i>	186

<i>Monto y duración del subsidio</i>	186
<i>¿Por qué se pierde el subsidio?</i>	186
Requisitos para el reconocimiento de la pensión especial de vejez	187
<i>Modalidades del programa</i>	187
<i>Otros servicios sociales para la tercera edad</i>	188
Subsidio al desempleo	188
6. CONCLUSIONES, ANEXOS, LISTADO DE DECRETOS REGLAMENTARIOS POR TEMAS	191
Conclusiones	191
Tabla de indexación 1967-1997	192
Decretos reglamentarios en salud	193
Decretos reglamentarios en pensiones	208
Decretos reglamentarios de las aseguradoras de riesgos profesionales	222